

Администрация Александро-Невского городского поселения Александро-Невского муниципального района Рязанской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

р.п. Александро-Невский

от 26 декабря 2019 г. № 251

Об утверждении порядков формирования перечня налоговых расходов муниципального образования – Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области и оценки налоговых расходов муниципального образования – Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019№ 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом муниципального образования – Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области, администрация муниципального образования – Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования – Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области согласно приложению 1.

2. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования - Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области согласно приложению 2.

3. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене муниципального образования - Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области в сети Интернет.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Александро-Невского

городского поселения Е.В. Блохина

Приложение 1

к постановлению администрации

муниципального образования –

Александро-Невское городское поселение

Александро-Невского

муниципального района

Рязанской области

от 26.12.2019 № 251

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов муниципального образования – Александро-Невского городского поселение

Александро-Невского муниципального района Рязанской области

1. Настоящий Порядок определяет порядок и сроки формирования перечня налоговых расходов муниципального образования - Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области (далее – перечень налоговых расходов).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, употребляются в значениях, определенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и в постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке эффективности налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год формируется администрацией муниципального образования Александро-Невское городское поселение (далее – Администрация) ежегодно до 1 сентября и размещается на официальном сайте администрации муниципального района ал-невск.рф в разделе Александро-Невского городского поселение.

4. Перечень налоговых расходов в срок до 25 сентября по форме согласно приложению к настоящему Порядку утверждается постановлением Администрации и размещается на официальном сайте администрации Александро-Невского муниципального района в разделе Александро-Невского городского поселения в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Перечень налоговых расходов на текущий финансовый год уточняется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и установления новых налоговых расходов, действие которых распространяется на текущий налоговый период).

Приложение к Порядку

формирования перечня налоговых

расходов муниципального образования –

Александро-Невское городское поселение

Александро-Невского муниципального района Рязанской области

Перечень налоговых расходов Александро-Невского городского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наимено-вание налога | Наимено-вание налогового расхода | Нормативный правовой акт сельского поселения, которым предусмотрен налоговый расход, структурная единица | Период действия налогово-го расхода | Размер налоговой ставки, в пределах которой предостав-ляется  налоговый расход | Целевая категория налогового расхода (социальный, стимулиру-ющий, технический) | Цель предоста-вления налогового расхода | Наименование муниципальной программы (подпрограммы, задачи муниципальной программы), или направления (цели) социально-экономической политики Александро-Невского городского поселения, не относящегося к муниципальным программам Александро-Невского городского поселения, на достижение которого направлен налоговый расход | Наименование целевого индикатора (показателя), определенного муниципальной программой, или направлением (целью) социально-экономической политики Александро-Невского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам Александро-Невского городского поселения, на достижение которого направлен налоговый расход | Куратор налого-  вого расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 2 к постановлению администрации муниципального образования – Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области  от 26.12.2019 2019 № 251 |

ПОРЯДОК

оценки налоговых расходов муниципального образования – Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района

Рязанской области

1. Общие положения

2. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов муниципального образования – Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области (далее – налоговых расходов).

Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

2.1. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в целях оценки налоговых расходов осуществляется в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов (приложение к настоящему Порядку).

2.2. Ежегодно, в срок до 1 марта администрация Александро-Невского городского поселения (далее – Администрация), на базе перечня налоговых расходов, формирует информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов, содержащую показатели по пунктам 1-13 приложения к настоящему Порядку, и направляет в Управление Федеральной налоговой службы по Рязанской области (далее – УФНС России по Рязанской области).

2.3. УФНС России по Рязанской области направляет в Администрацию фискальную информацию, определенную в Общих требованиях, в сроки и порядке, установленные Общими требованиями.

2.4. На основании сведений УФНС России по Рязанской области о фискальных характеристиках налоговых расходов и стимулирующих налоговых расходах ежегодно, в течение 5 рабочих дней от даты получения сведений, Администрация формирует информацию о налоговых расходах согласно пунктам 1-9, 11-13, 17, 19, 23 приложения к настоящему Порядку.

3. Оценка налоговых расходов и формирование предложений по сохранению, уточнению (отмене) налоговых расходов, установлению нового налогового расхода

3.1. Оценка налоговых расходов осуществляется Администрацией и включает:

- оценку объемов налоговых расходов;

- оценку эффективности налоговых расходов.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов городского поселения являются:

- соответствие налоговых расходов городского поселения целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4 настоящего документа, администрации муниципального образования- Александро-Невское городское поселение (далее - Администрация) надлежит разработать предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается какразница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов городского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского поселения.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского поселения.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов городского поселения и на 1 рубль расходов бюджета сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов сельского поселения наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 9 настоящего документа, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 11 настоящейМетодики. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов городского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов городского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

base_1_322467_32768

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij- объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения j-м плательщиком в i-м году;

Вoj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета городского поселения в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

12. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения j-м плательщиком в базовом году (Вoj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.11. По итогам оценки эффективности налогового расхода Администрация формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского поселения, вкладе налогового расхода городского поселения в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета сельского поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам городского поселения.

3.12. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов городского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского поселения.

3.13. Администрация осуществляет оценку налогового расхода за год, предшествующий отчетному иформирует:

- информацию по пунктам 10, 14-16, 18, 22 приложения к настоящему Порядку;

- письменные пояснения, содержащие выводы о достижении (не достижении) целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налоговогорасхода в достижение целей муниципальной программы и (или) направлений (целей) социально-экономической политики городского поселения, о наличии (отсутствии) более результативных альтернативных механизмов их достижения;

- предложения по сохранению, уточнению (отмене) налоговых расходов, по установлению новых налоговых расходов.

3.14. В предложения по уточнению (отмене) налоговых расходов для налогоплательщиков включается следующая информация:

- о причине предлагаемого уточнения, отмены налогового расхода, установленной проведенной оценкой налоговых расходов;

- о целесообразности налогового расхода (в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики городского поселения);

- о количестве потенциальных получателей налогового расхода;

- о прогнозе поступлений налогов в бюджет городского поселения в результате уточнения (отмены) налогового расхода.

3.15. Предложения по установлению новых видов налоговых расходов формируются Администрацией в рамках её компетенции и должны содержать следующуюинформацию:

- о целесообразности налогового расхода (в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики городского поселения);

- наименование муниципальной программы (подпрограммы, задачи муниципальной программы) или направления (цели) социально-экономической политики городского поселения, не относящейся к муниципальным программам;

- наименование целевого индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы, задачи муниципальной программы) или направления (цели) социально-экономической политики городского поселения, не относящейся к муниципальным программам, на достижение которого направлено предоставление налоговогорасхода;

- о наличии альтернативных механизмов муниципальной поддержки потенциальных получателей льгот;

- прогноз количества потенциальных получателей пользователей налогового расхода;

- прогноз объемов налоговых расходов бюджета городского поселения в результатеустановления налогового расхода по видам налогов на очередной финансовый год и плановый период;

- прогноз сумм поступлений налогов в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период в разрезе налогов;

* предложения по формированию условий предоставления налогового расхода (виды деятельности, сроки предоставления, условия по уровню заработной платы и т.д.).

3.16. Предложения по уточнению, отмене, установлению налоговых расходов учитываются при формировании предложений по налоговой политике городского поселения на очередной финансовый год и плановый период и разработке нормативных правовых актов городского поселения, регулирующих налогообложение в городском поселении.

4. Обобщение и направление результатов оценки эффективности налоговых расходов

* 1. Администрация обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов городского поселения.
  2. Администрация направляет обобщенную информацию о результатах оценки налоговых расходов по перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов городского поселения согласно приложению к настоящему Порядку в орган, осуществляющий полномочия по формированию и исполнению бюджета муниципального образования Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области на основании заключенного соглашения в срок до 25 апреля. Уточненные результаты оценки налоговых расходов сельского поселения при необходимости по той же форме направляются в срок до 10 июня.

4.3.Администрация формирует информацию об оценке объемов налоговых расходов бюджета городского поселения за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период и направляет ее в орган, осуществляющий полномочия по формированию и исполнению бюджета муниципального образования Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области на основании заключенного соглашения, в срок до 1 августа.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к Порядку оценки налоговых расходов муниципального образования – Александро-Невское городское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области |

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей для проведения оценки

налоговых расходов Александро-Невского городского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Предоставляемая информация | | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налоговых расходов Александро-Невского городского поселения | | |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Нормативные правовые акты Александро-Невского городского поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 2. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами Александро-Невского городского поселения | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 3. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 4. | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов Александро-Невского городского поселения, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 5. | Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами Александро-Невского городского поселения права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Администрация Александро-Невского городского поселения налоговых расходов |
| 6. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами Александро-Невского городского поселения | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 7. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами Александро-Невского городского поселения | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| II. Целевые характеристики налоговых расходов Александро-Невского городского поселения | | |
| 8. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 9. | Целевая категория налогового расхода | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 10. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами Александро-Невского городского поселения | Куратор налогового расхода |
| 11. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 12. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 13. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 14. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Александро-Невского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Александро-Невского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Александро-Невского городского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Куратор налогового расхода |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода Александро-Невского городского поселения | | |
| 17. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами Александро-Невского городского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | УФНС России по Рязанской области |
| 18. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Администрация Александро-Невского городского поселения |
| 19. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами Александро-Невского городского поселения | УФНС России по Рязанской области |
| 20. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Александро-Невского городского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Александро-Невского городского поселения (тыс. рублей) | УФНС России по Рязанской области |
| 22. | Результат оценки эффективности налогового расхода | Администрация Александро-Невского городского поселения |